

На основу чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), поступајући по решењу Одбора Агенције за борбу против корупције број 014-07-00-00351/2013-02 од 3.7.2013. године, у поступку покренутом на основу пријаве против Драшка Јаснића из Горњег Милановца, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 23.12.2013. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драшко Јаснић, ранији директор ЈП "Спортско-рекреативни центар" Горњи Милановац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је са својим сином Витомиром Јаснићем закључио уговор о раду број 720/11 од 1.9.2011. године којим је засновао радни однос у овом јавном предузећу на неодређено време, на радном месту руководиоца службе маркетинга, развоја информационих система и електронског пословања, чиме је именовани интересно погодовао повезаном лицу и тако довео у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Скупштину општине Горњи Милановац и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу члана 51. став 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине Горњи Милановац".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Драшко Јаснић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

Образложење

Решењем Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) број 014-07-00-00417/2012-11 од 21.1.2013. године утврђено је да је Драшко Јаснић, директор ЈП "Спортско-рекреативни центар" Горњи Милановац (у даљем тексту: ЈП), поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији тај начин што је са својим сином Витомиром Јаснићем закључио уговор о раду на неодређено време, и супротно одредби чл. 32. став 1. Закона о Агенцији на тај начин што о сумњи у постојање сукоба интереса, односно о сукобу интереса који је имао због закључења наведеног уговора о раду, није обавестио Скупштину општине Горњи Милановац и Агенцију, због чега му је изречена мера упозорења и исти је обавезан да у року од 8 дана од дана пријема решења раскине уговор о раду закључен са Витомиром Јаснићем

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу Одбору Агенције, који је решењем број 014-07-00-00351/2013-02 од 3.07.2013. године уважио жалбу, поништио наведено решење Агенције и предмет вратио на поновни поступак и одлучивање, уз образложење да закључивање уговора о раду функционера и са њим повезаних лица супротно одредбама Закона о Агенцији не представља законски основ за престанак радног односа,

односно разлог за давање отказа уговора о раду, те је налог дат функционеру којим се обавезује да раскине уговоре о раду у супротности са одредбама Закона о раду. Првостепеном органу наложено је да у поновном поступку отклони наведене недостатке и уз правилну примену материјалног права приликом изрицања мере цени тежину и врсту учињених повреда, имајући у виду да је именовани већ закључио наведене уговоре о раду и на тај начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице.

У поновљеном поступку разматране су чињенице и докази релевантни за одлучивање и одлучено је као у диспозитиву решења.

Против Драшка Јаснића, ранијег директора ЈП, покренут је, на основу пријаве, дана 1.10.2012. године поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст.1. Закона о Агенцији, због тога што је, као директор ЈП, закључио уговор о раду са својим сином Витомиром Јаснићем.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Драшко Јаснић је навео, поред осталог, да је са повећањем коришћења спортске хале и протеклом времена долазило до кварова на уређајима које је требало хитно уклањати, због чега је врло често ангажован диплинг. Витомир Јаснић, тако да се временом искристалисала потреба за ангажовањем таквог профила радника у предузећу, те да наш школски систем не школује тај профил, због чега на тржишту рада није било таквих радника. Даље је навео да је на основу чл. 24. ст. 2. и 3. Закона о раду, чл. 16а Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса и чл. 7. и 29. Статута ЈП "Спортско-рекреативни центар" Горњи Милановац донео Одлуку о изменама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова у ЈП "Спортско-рекреативни центар", на коју је председник општине Горњи Милановац дао сагласност број 1-66-122/11 од 02.08.2011. године, а Општинско веће општине Горњи Милановац је дало позитивно мишљење на донето решење председника општине. Навео је да је након тога на основу Закона о раду закључио уговор раду са Витомиром Јаснићем на неодређено време, јер се већ више пута до тада доказао као вредан, стручан и поуздан. Навео је да именовани уз редовне активности из послова радног места обавља и све друге послове за којима се укаже потреба и да многе послове које он обавља, због стручности, не могу да обављају други запослени, као и то да именовани нема све наведене квалитете, без обзира што му је син, никада га не би примио на посао. Даље је навео да је целокупан поступак пријема диплинг. Витомира Јаснића спроведен уз поштовање уобичајене процедуре и да му је правна служба предузећа дала тумачење да је све спроведено у складу са Законом о раду и Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, као и то да није знао да о свему треба да обавести Агенцију, а да је локалну самоуправу обавестио и да без њихове сагласности пријем у радни однос не би био могућ.

Увидом у уговор о раду број 720/11 од 1.9.2011. године утврђено је да је Драшко Јаснић, у својству директора ЈП, закључио наведени уговор са својим сином Витомиром Јаснићем, којим је именовани засновао радни однос у овом предузећу, на неодређено време, на пословима руководиоца службе маркетинга, развоја информационих система и електронског пословања.

Именовани није оспорио чињенице да врши јавну функцију директора ЈП и да му је Витомир Јаснић син.

Сагласно одредбама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова у ЈП "Спортско-рекреативни центар", директор ЈП, поред осталог, одлучује о пријему у радни однос.

Одредбом чл. 2. Закона о Агенцији прописано је да је повезано лице, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Витомир Јаснић у односу на Драшка Јаснића има својство повезаног лица.

Увидом у решење Агенције за привредне регистре број БД 61536/2013 од 5.06.2013. године утврђено је да је именовани више не врши јавну функцију директора ЈП.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора ЈП и запосленог у истом ЈП, који је, при том, у односу на директора ЈП повезано лице на основу крвног сродства у правој линији, постоји однос зависности, због чега је именовани

закључивањем наведених уговора о раду са својим сином довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као директор ЈП, закључивањем наведеног уговора о раду користећи своје дискреционо право, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, са којим се нашао у двоструком односу зависности (један, у којем се већ налазио и није могао да га избегне јер је то лице његов син и, други, у којем се нашао примајући то лице у радни однос у ЈП у којем је директор), чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ закључио наведени уговор о раду са својим сином, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Скупштину општине Горњи Милановац и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Скупштине општине Горњи Милановац број 2-07-65/2012 од 27.11.2012. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања, цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари, јер је његов син примљен без расписивања јавног конкурса, те нема доказа да није било и других лица која би испуњавали услове за заснивање радног односа на том радном месту. Осим тога, непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњавање законских обавеза.

Поступајући по примедбама Одбора Агенције датим у решењу број 014-07-00-00351/2013-02 од 3.07.2013. године, у поновљеном поступку, приликом одлучивања коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да мером упозорења не би била постигнута сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је функционер већ закључио наведени уговор о раду, чије се последице не могу отклонити, да је вршењем јавне функције стечена корист за повезано лице, чиме је именовани учинио повреду Закона о Агенцији, као и чињеница да је именованом престала јавна функција директора ЈП, због чега је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији за борбу против корупције једина одговарајућа мера у конкретном случају.

Имајући у виду наведено, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРГ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- Скупштини општине Горњи Милановац,
- архиви

